



ΕΛΕΤΑΕΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΑΙΟΛΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Μέλος της European Wind Energy Association

Προς:

Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
Κύριο Γιώργο Παπακωνσταντίνου
Μεσογείων 119, 101 92, Αθήνα

Κοινοποίηση:

1. Υφυπουργό ΠΕΚΑ, Κύριο Γιάννη Μανιάτη
Μεσογείων 119, 101 92, Αθήνα
2. Γενικό Γραμματέα ΥΠΕΚΑ, Κύριο Άρη Αλεξόπουλο
Αμαλιάδος 17, 11523, Αθήνα
3. Γενικό Γραμματέα ΕΚΑ ΥΠΕΚΑ, Κύριο Κωνσταντίνο Μαθιουδάκη
Μεσογείων 119, 101 92, Αθήνα
4. Υπηρεσία Α.Π.Ε. Υ.Π.Ε.Κ.Α.
Μεσογείων 119, 101 92, Αθήνα
5. Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας
Πειραιώς 132, 118 54, Αθήνα

Αθήνα, 20 Φεβρουαρίου 2012

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ,

Θέμα: Άμεσες ενέργειες πολιτικής για την άρση των διοικητικών εμποδίων στο πλαίσιο του Μνημονίου Συνεννόησης

Το παράδειγμα της διαδικασίας αδειοδότησης μετά την κατάργηση της έγκρισης επέμβασης (αρ. 12 του ν.4014/2014)

Αδιαμφισβήτητα από το βράδυ της Κυριακής 12 Φεβρουαρίου η Ελλάδα έχει εισέλθει σε μια από τις πιο κρίσιμες περιόδους της σύγχρονης ιστορίας της. Η ψήφιση από την Ελληνική Βουλή του «Μνημονίου Συνεννόησης σε συγκεκριμένες προϋποθέσεις οικονομικής πολιτικής» καθορίζει το πλαίσιο της πορείας.

ΕΛΕΤΑΕΝ

Έδρα: 19^ο χλμ. Α. Μαραθώνος, Πικέρμι 190 09 - Γραφείο Προέδρου: Τύχης 2, Χαλάνδρι 152 33, τηλ. 2106816803

Δ/ση Γραφείων Επικοινωνίας: Μάρκου Μπότσαρη 8, Κηφισιά 145 61, τηλ/fax. 2108081755

ΑΦΜ 090063056 - ΔΟΥ Παλλήνης

e-mail info@eletaen.gr / web: www.eletaen.gr



Αποτελεί θέμα τιμής και αξιοπιστίας της Ελλάδας, η κυβέρνηση και τα κόμματα να ανταποκριθούν στα χρονοδιαγράμματα που προβλέπονται στο κείμενο που ψήφισε η Βουλή.

Για την Ενέργεια το κείμενο του Μνημονίου περιλαμβάνει σημαντικές πρόνοιες που κινούνται γενικά προς την ορθή κατεύθυνση, δίνοντας έμφαση στην απελευθέρωση των αγορών και στην ανάπτυξη των υποδομών.

Ειδικά για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας, το ψηφισθέν κείμενο ορίζει ότι μέχρι τέλος Μαρτίου 2012 πρέπει να υποβληθεί σχέδιο το οποίο ανάμεσα στα άλλα θα περιλαμβάνει το χρονοδιάγραμμα διαλόγου με τους φορείς για το μηχανισμό στήριξης των Α.Π.Ε. και μέτρα για την προώθηση της αιολικής και ηλιακής ενέργειας. Με την παρούσα, δεν επιθυμούμε να σχολιάσουμε προς στιγμή τα του μηχανισμού στήριξης αλλά να επικεντρωθούμε στο θέμα των διοικητικών εμποδίων.

Είναι στο χέρι της Κυβέρνησης, το προβλεπόμενο σχέδιο των μέτρων, να αποτελέσει ένα ουσιαστικό αναπτυξιακό εργαλείο που θα προσφέρει στην Ανάπτυξη και να μην παραμείνει απλά τυπική συμμόρφωση σε μια έξωθεν υποχρέωση.

Για να συμβεί αυτό απαιτείται να εμπιστευθείτε τις πιο υγιείς δυνάμεις της ελληνικής κοινωνίας, δηλαδή τις επιχειρήσεις και τον επιστημονικό κόσμο και τους θύλακες αριστείας που υπάρχουν ακόμα στη Δημόσια Διοίκηση και τιμούν το λειτούργημά τους. Για αυτό υποστηρίζουμε θερμά την πρόταση που σας έχει υποβληθεί για τη **δημιουργία μιας μόνιμης ομάδας εργασίας για τις Α.Π.Ε.** που θα επεξεργάζεται και θα εισηγείται στην πολιτική ηγεσία για όλα τα θέματα των Α.Π.Ε. Η ομάδα αυτή, με κομβικό ρόλο, συντονισμό και εξουσία της Υπηρεσίας Α.Π.Ε., πρέπει να εξασφαλίσει τον κεντρικό συντονισμό του σχεδιασμού, ερμηνείας και εφαρμογής όλης της πολιτικής και νομοθεσίας για τις Α.Π.Ε αρμοδιότητας ΥΠΕΚΑ αλλά και άλλων υπουργείων. Έτσι θα αποφευχθούν ασυντόνιστες και αντιφατικές ενέργειες, νομοθετικές πρωτοβουλίες και αποφάσεις άλλων υπηρεσιών που δημιουργούν σύγχυση και αναστέλλουν την ανάπτυξη.

Κύριε Υπουργέ,

Το αμέσως επόμενο διάστημα των λίγων μηνών, πρέπει να γίνουν πάρα πολλά και πολύ γρήγορα. Αυτά δεν μπορεί να γίνουν χωρίς την **άμεση, έγκαιρη και συνεχή εμπλοκή της αγοράς και των επιστημόνων** και την αξιοποίηση της μακροχρόνιας εμπειρίας τους. Σύντομες διαβουλεύσεις δεν αρκούν. Μόνο έτσι θα αποφευχθούν λάθη και οπισθοχωρήσεις, τα οποία σε αντίθετη περίπτωση θα είναι αναπόφευκτα εξαιτίας και της ταχύτητας λήψης των αποφάσεων που απαιτούνται.

Το σχέδιο μέτρων για την προώθηση της αιολικής και ηλιακής ενέργειας που προβλέπει το Μνημόνιο είναι η μεγάλη ευκαιρία να αρθούν, με πολιτικό θάρρος, τα διοικητικά εμπόδια που ταλανίζουν τον κλάδο.

Στην κατεύθυνση αυτή, επιθυμούμε να καταγράψουμε συνοπτικά τους βασικούς άξονες στους οποίους πρέπει να επικεντρωθούν οι παρεμβάσεις:

- Οριζόντια θέματα (Έλλειψη κεντρικού συντονισμού και ενιαίας ερμηνείας και εφαρμογής της νομοθεσίας – Ανάθεση αρμοδιότητας στην Υπηρεσία Α.Π.Ε., Στελέχωση Υπηρεσίας Α.Π.Ε., ΡΑΕ, Διαχειριστών).
- Ζητήματα δασικής νομοθεσίας (Εφαρμογή νομοθεσίας που προβλέπει την εγκατάσταση όλων των Α.Π.Ε. σε αναδασωτέες εκτάσεις, Απόφαση για την καταργηθείσα έγκριση επέμβασης –



βλ. συνημμένο- Τεκμηρίωση δικαιώματος χρήσης αποκλειστικά στη φάση της άδειας εγκατάστασης),

- Ζητήματα χωροταξικής και πολεοδομικής νομοθεσίας (Εφαρμογή του ΕΧΠ και του αρ. 9 του ν.3851/2010, Τροποποίηση ΕΧΠ ως προς τις αποστάσεις ΑΓ και τις αποστάσεις από οικισμούς, Αιολική ενέργεια στην Αττική και Ρυθμιστικό Αθήνας, Π.Δ. για χρήσεις γης, Μικρές ΑΓ εντός και εκτός σχεδίου)
- Ζητήματα περιβαλλοντικής νομοθεσίας (Απουσία κανόνων στις ΖΕΠ, Απουσία κατευθύνσεων για τις Α.Π.Ε. κατά την εκπόνηση των ΕΠΜ και των σχεδίων διαχείρισης και προστασίας),
- Ζητήματα συναρμόδιων υπουργείων (Α.Π.Ε. σε γεωργική γη υψηλής παραγωγικότητας και σε εκτάσεις υπό αναδάσμο, Α.Π.Ε. σε εποικιστικές εκτάσεις, Ασυμβατότητα αρχαιολογικής νομοθεσίας με ΕΧΠ, Ζητήματα αιγιαλού)
- Ζητήματα ισότιμης πρόσβασης στο δίκτυο (Καθυστερήσεις στην υπογραφή συμβάσεων σύνδεσης, Κοστολόγιο για τις μελέτες, τους ελέγχους και τις εργασίες που εκτελούνται από τη ΔΕΗ για τα έργα σύνδεσης)
- Ζητήματα ενεργειακής νομοθεσίας (Τροποποίηση κανονισμού αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας, Αδειοδότηση μεγάλων υδροηλεκτρικών και συστημάτων αποθήκευσης, Αδειοδότηση θαλάσσιων αιολικών πάρκων κλπ.)

Από τα ανωτέρω, επιλέγουμε να αναφερθούμε, με το συνημμένο σημείωμα, εκτενέστερα σε ένα ενδεικτικό κρίσιμο ζήτημα επικαιρότητας, λόγω της ανησυχίας που έχει προκαλέσει σε πάρα πολλά μέλη μας και τις επιχειρήσεις του κλάδου. Πρόκειται για την διαδικασία αδειοδότησης, μετά την κατάργηση –από το Σεπτέμβριο του 2011- της έγκρισης επέμβασης. Σημειώνουμε ότι εκκρεμεί η έκδοση της υπουργικής απόφασης της παρ. 2 του αρ. 12 του ν.4014/2011, η οποία ζητούμε να ακολουθεί την εγκύκλιο οικ.4709.111/14.12.2011 (ορθή επανάληψη) του Γ.Γ. ΥΠΕΚΑ και να μας κοινοποιηθεί πριν την έγκρισή της με επαρκή χρόνο για τον σχολιασμό της.

Λόγω του εύρους και της σημασίας των παραπάνω θεμάτων, παρακαλούμε να μας παραχωρήσετε μια συνάντηση για να σας τεκμηριώσουμε αναλυτικότερα τις σκέψεις μας και να συζητήσουμε όλα τα θέματα του Μνημονίου που αφορούν τις Α.Π.Ε.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας.

Με εκτίμηση,

Παναγιώτης Παπασταματίου

Πρόεδρος Δ.Σ.

Συνημμένο:

Απόψεις για την διαδικασία αδειοδότησης Α.Π.Ε. μετά την κατάργηση –από το Σεπτέμβριο του 2011- της έγκρισης επέμβασης (την υπουργική απόφαση της παρ. 2 του αρ. 12 του ν.4014/2011).



Απόψεις για την διαδικασία αδειοδότησης Α.Π.Ε. μετά την κατάργηση –από το Σεπτέμβριο του 2011- της έγκρισης επέμβασης

Η κατάργηση με το ν. 4014/2011, της έγκρισης επέμβασης υπήρξε μια επιλογή της Κυβέρνησης και της Βουλής, η οποία πρέπει να υποστηριχθεί αποτελεσματικά.

Η εγκύκλιος οικ.4709.111/14.12.2011 (ορθή επανάληψη) του Γ.Γ. ΥΠΕΚΑ, έθεσε τις βάσεις για την αποτελεσματική εφαρμογή της συγκεκριμένης διάταξης. Ενδεικτικά, καθόρισε ότι οι προϋποθέσεις και οι μελέτες που ζητούνταν κατά την έγκριση επέμβασης, θα ζητούνται μετά την άδεια εγκατάστασης. Τέτοιες προϋποθέσεις είναι παραδειγματικά η συναίνεση του ιδιοκτήτη (σε περίπτωση μη δημόσιας έκτασης) ενώ παράδειγμα μελέτης αποτελεί η μελέτη φυτοτεχνικής αποκατάστασης.

Η απόφαση της παρ. 2 του αρ. 12 του ν.4014/2011, εφόσον εκδοθεί, πρέπει να θέσει περαιτέρω σαφείς και ισότιμους κανόνες προκειμένου να αποφεύγονται λανθασμένες ερμηνείες. Η απόφαση αυτή πρέπει να σέβεται την εγκύκλιο οικ.4709.111/14.12.2011 (ορθή επανάληψη) του Γ.Γ. ΥΠΕΚΑ και να είναι ριζοσπαστική και ουσιαστικά απλοποιητική. Σε κάθε περίπτωση, ζητούμε να μας κοινοποιηθεί το σχέδιο της απόφασης πριν την έγκρισή του και να δοθεί επαρκής χρόνος για τον σχολιασμό του.

Επί της διαδικασίας που κατά την άποψη μας πρέπει να ακολουθείται, αλλά και επί του περιεχομένου της απόφασης της παρ. 2 του αρ. 12 του ν.4014/2011, προτείνουμε τα ακόλουθα:

- α) Η απόφαση της παρ. 2 του αρ. 12 του ν.4014/2011, πρέπει να επαναλαμβάνει ότι όλες οι τεχνολογίες Α.Π.Ε. είναι επιτρεπτές επεμβάσεις εντός αναδασωτέων εκτάσεων, όπως προβλέπει ρητά ο νόμος 998/1979.
- β) Οι εναλλακτικές λύσεις και η τεκμηρίωση της ελάχιστης βλάβης στο δασικό περιβάλλον (είτε πρόκειται για δάσος, δασική ή αναδασωτέα έκταση) να περιλαμβάνονται στην Μ.Π.Ε. με ευθύνη του περιβαλλοντολόγου μελετητή και να εξετάζονται από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή σύμφωνα με τη νομολογία. Πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι οι σταθμοί Α.Π.Ε. απαλλάσσονται (παρ. 3 του αρ. 45 του ν.998/1979) από την υποχρέωση να προσκομίζουν βεβαιώσεις περί μη ύπαρξης κατάλληλων μη δασικών εκτάσεων από άλλες υπηρεσίες (αγροτικής ανάπτυξης, κτηματικής υπηρεσίας), οι οποίες προβλέπονται για άλλες επεμβάσεις στην παρ. 4 του αρ. 45 του ν.998/1979, και οι οποίες άλλωστε δεν καλύπτουν επαρκώς το θέμα αυτό.
- γ) Κατά τη διαδικασία Ε.Π.Ο. το αρμόδιο Δασαρχείο να γνωμοδοτεί στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς του για το χαρακτήρα της έκτασης (αν δεν υπάρχει πράξη χαρακτηρισμού), για την ύπαρξη τυχόν διαχειριστικών μελετών ή υφιστάμενων προγραμμάτων προστασίας και των περιορισμών που αυτά επιβάλλουν και για τυχόν μελέτες που απαιτούνται να εκπονηθούν μετά την απόφαση Ε.Π.Ο.
- δ) Το ιδιοκτησιακό καθεστώς της έκτασης εγκατάστασης να εξετάζεται αποκλειστικά μετά την έκδοση της Ε.Π.Ο.
- ε) Μετά την απόφαση Ε.Π.Ο. να υποβάλλεται στην αρμόδια περιβαλλοντική και δασική αρχή φάκελος με τις προβλεπόμενες μελέτες φυτοτεχνικής αποκατάστασης ή άλλες δασικές μελέτες που έχουν καθορισθεί στην Ε.Π.Ο., με ευθύνη δασολόγου μελετητή. Με το φάκελο αυτό θα υποβάλλεται και η συναίνεση του ιδιοκτήτη. Το πρωτόκολλο εγκατάστασης να



εκδίδεται υποχρεωτικά εντός 2 ημερών από την υποβολή του φακέλου, μετά από έλεγχο πληρότητάς του, όπως ακριβώς προβλέπεται για τις άδειες δόμησης με το νέο νόμο 4030/2011. Σε περίπτωση παρέλευσης της προθεσμίας, το αποδεικτικό πληρωμής του ανταλλάγματος χρήσης συνοδευόμενο από τον αριθμό πρωτοκόλλου υποβολής του ανωτέρω φακέλου, να επέχει θέση πρωτοκόλλου εγκατάστασης.

- στ) Ο έλεγχος των εργασιών να διενεργείται από διαφορετικό κάθε φορά υπάλληλο και να αφορά τη συμμόρφωση των εργασιών με τις εκπονηθείσες μελέτες και τους εγκεκριμένους περιβαλλοντικούς όρους.
- ζ) Η οδοποιία να μην απαιτείται να συμμορφώνεται με τις προδιαγραφές της δασικής οδοποιίας, αφού αυτές οδηγούν πολλές φορές σε μεγαλύτερες περιβαλλοντικές επιπτώσεις χωρίς να είναι αναγκαίο. Αντιθέτως, ως συνοδό έργο των σταθμών Α.Π.Ε., η οδοποιία να σχεδιάζεται με βάση τις απαιτήσεις μεταφοράς του εξοπλισμού και την ελαχιστοποίηση της επίπτωσης στο περιβάλλον.

Το ανωτέρω είναι ένα ενδεικτικό αλλά σημαντικό και επίκαιρο παράδειγμα, που έχει προκαλέσει την ανησυχία του κλάδου. Με την υιοθέτηση του πλαισίου που προτείνουμε, η Κυβέρνηση θα στείλει ένα σαφές μήνυμα αποφασιστικότητας για ανάπτυξη με διαφάνεια και σαφείς κανόνες, σύμφωνα με τους νόμους που η ίδια ψήφισε.